

ORIGINALE



CONSORZIO AREA SVILUPPO INDUSTRIALE CASERTA

Viale Enrico Mattei , 36- Caserta

DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE

Numero	Data
128	05-05-2026

Servizio:AREA TECNICA

OGGETTO:	LAVORI DI "COMPLETAMENTO ADEGUAMENTO DELLA SECURITY NELL'AGGLOMERATO INDUSTRIALE DI MARCIANISE-SAN MARCO": REVOCA IN AUTOTUTELA MODIFICA DELLA LEX SPECIALIS , RIPUBBLICAZIONE DELLA DOCUMENTAZIONE DI GARA E RIAPERTURA DEI TERMINI PER LA PRESENTAZIONE DELLE OFFERTE – CUP E24H25000420002
-----------------	--

PREMESSO CHE:

- che il D. Lgs. 31 marzo 2023, n. 36 (Codice dei Contratti pubblici), è entrato in vigore il 1° aprile 2023, ma con disposizioni efficaci dal 1° luglio 2023;
- che il nuovo Codice ha introdotto la riforma del Sistema di Qualificazione delle Stazioni Appaltanti e delle Centrali di Committenza, dedicando due articoli (n. 62 e 63) ed un allegato (II.4) alla centralizzazione e alla qualificazione;
- che in particolare l'art. 62, commi 1 e 2, del D. Lgs. 31 marzo 2023, n. 36 stabilisce che tutte le stazioni appaltanti possono procedere direttamente e autonomamente all'acquisizione di forniture e servizi di importo non superiore alle soglie previste per gli affidamenti diretti, e all'affidamento di lavori d'importo pari o inferiore a 500.000 euro, nonché attraverso l'effettuazione di ordini a valere su strumenti di acquisto messi a disposizione dalle centrali di committenza qualificate e dai soggetti aggregatori e che per effettuare le procedure di importo superiore alle suddette soglie, le stazioni appaltanti devono essere qualificate ai sensi dell'articolo 63 e dell'allegato II.4 dello stesso Decreto Legislativo;
- che la qualificazione delle stazioni appaltanti è diventata obbligatoria dal 01/07/2023;
- che il nuovo sistema prevede tre livelli di qualificazione per la progettazione e l'affidamento degli appalti, distinti per soglie e attribuiti dall'ANAC sulla base dei requisiti dichiarati dalle stesse Stazioni Appaltanti;
- che il RASA del Consorzio coadiuvato dall'Ufficio Gare e Contratti, ha attivato le procedure per la qualificazione dell'Ente sul portale dedicato messo a disposizione per le stazioni appaltanti dall'ANAC;
- che al termine delle procedure di inserimento dei dati richiesti sul suddetto portale, è risultato che il Consorzio ASI è collocabile nell'Elenco delle Stazioni Appaltanti con il punteggio massimo previsto, qualificazione di livello avanzato (L1, SF1), ossia può disporre gare per lavori senza limiti di importo;
- che la "disponibilità di piattaforme di approvvigionamento digitale di cui agli articoli 25 e 26 del codice" - ai sensi dell'art. 225, 3 comma, del medesimo D. Lgs. 31 marzo 2023, n. 36, è richiesta a decorrere dal 1° gennaio 2024;
- che a tal fine il Consorzio ASI si è dotato di una propria piattaforma di approvvigionamento digitale, tramite portale NET4MARKET, istituendo elenchi per ditte e professionisti di fiducia e, con il quale, è possibile effettuare tutte le procedure di gara previste per legge;

PRESO ATTO:

- che l'art. 1, lett. i, dell'Allegato I.1 del D. Lgs. 31 marzo 2023, n. 36 definisce la Centrale di Committenza come *"una stazione appaltante o ente concedente che fornisce attività di centralizzazione delle committenza in favore di altre stazioni appaltanti o enti concedenti e, se del caso, attività di supporto all'attività di committenza"*;

CONSIDERATO:

- che attraverso lo strumento della Stazione Unica Appaltante è possibile perseguire una maggiore qualità ed efficacia dell'azione amministrativa nell'ambito della contrattualistica pubblica, nella consapevolezza che ciò contribuisce a rafforzare l'economia legale;
- che il Consorzio ASI, anche in riferimento alle procedure finanziate in tutto o in parte, al fine di assicurare che tali risorse vengano impiegate in modo efficace, trasparente e in tempi celeri, ritiene di dover procedere all'istituzione della propria stazione unica appaltante;
- **che con Delibera di Comitato Direttivo n° 89 del 07.05.2024 si decideva:**
 - o *nelle more dell'iscrizione definitiva del Consorzio ASI Caserta nell'Elenco delle Stazioni Appaltanti qualificate ai sensi degli artt. 62 e 63 del D.Lgs. 36/2023:*
 - o *di disporre, per le motivazioni espresse in premessa, la costituzione della "STAZIONE UNICA APPALTANTE ASI CASERTA" per l'acquisizione di lavori, servizi e forniture, ai sensi degli articoli 62 e 63 del D. Lgs. 31 marzo 2023, n. 36;*
 - o *Omissis.*

VISTA la delibera di Comitato Direttivo n° .157 del 30-09-2025 con la quale si è provveduto ad approvare il Progetto esecutivo di **"COMPLETAMENTO ADEGUAMENTO DELLA SECURITY NELL'AGGLOMERATO INDUSTRIALE DI MARCIANISE-SAN MARCO"** redatto del progettista ing. Pasquale del Sorbo trasmesso con nota Prot.ASI n. 7031/2024 del 08-08-2024 alla Giunta Regionale della Campania come da quadro economico allegato, suddiviso come riportato nel quadro economico dei lavori che si compone degli elaborati previsti per la fase di progettazione esecutiva per un importo complessivo di € 321.289,93

CONSIDERATO CHE

- con la delibera di cui sopra si è provveduto a prendere atto della nota del 27-03-2025 PG/2025/

Regionale della Campania Ufficio per il Federalismo e dei Sistemi Territoriali e della Sicurezza Integrata , ha autorizzato a procedere alla prosecuzione dei lavori sulla base di quanto indicato in detta progettazione esecutiva e nel rispetto del computo metrico e del quadro economico ivi acclusi ed è stato disposto, al fine di garantire la massima trasparenza, concorrenza e partecipazione da parte degli operatori economici interessati, in linea con i principi di parità di trattamento, non discriminazione e proporzionalità di attivare per l'affidamento dei lavori de quo l'avvio di una procedura aperta, confermando quale Responsabile Unico del Procedimento l'Ing. Nicola VITELLI,

- Con determina n.343 del 24-12-2025 è stata indetta procedura di gara, mediante procedura aperta di cui all'art. 71 D.Lgs 36/2023, utilizzando il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa basato sul miglior rapporto tra qualità e prezzo, per l'affidamento dei "**LAVORI DI COMPLETAMENTO ADEGUAMENTO DELLA SECURITY NELL'AGGLOMERATO INDUSTRIALE DI MARCIANISE-SAN MARCO**" -", di importo complessivo dei lavori incluso di manodopera, oneri sicurezza aziendali (di cui all'art. 108, c. 9, del d.lgs. 36/2023) ammonta ad **€ 221.815,39**. Ripartiti come di seguito:

A1	Importo lavori a base d'asta soggetto a ribasso	€ 197.261,06
A2	Oneri della sicurezza(computo metrico) non soggetti a ribasso	€ 3.260,48
A3	Incidenza della manodopera non soggetta a ribasso	€ 21.293,85
A	TOTALE LAVORI (A1+A2+A3)	€ 221.815,39

DATO ATTO

- Che entro il termine fissato per la presentazione delle offerte (ORE 12.00 DEL 30-01-2026) , non risultava pervenuta su Piattaforma Net4Market, alcuna offerta, come evidenziato dal riepilogo generato dalla stessa Piattaforma

- Che con determina n. 55 del 26-02-2026 **è stato preso atto** che la procedura aperta indetta con determina n.343 del 24-12-2025 finalizzata all'affidamento dei "**LAVORI DI COMPLETAMENTO ADEGUAMENTO DELLA SECURITY NELL'AGGLOMERATO INDUSTRIALE DI MARCIANISE-SAN MARCO**" - con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa basato sul miglior rapporto tra qualità e prezzo, **è risultata deserta** per mancanza di offerte

Ed è stata indetta contestualmente ai sensi c. 1 art. 17 D.Lgs 36/2023, nuova procedura di gara per l'affidamento dei lavori di cui all'oggetto, mediante procedura aperta di cui all'art. 71 D.Lgs 36/2023, utilizzando il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa basato sul miglior rapporto tra qualità e prezzo, per l'affidamento dei "**LAVORI DI COMPLETAMENTO ADEGUAMENTO DELLA SECURITY NELL'AGGLOMERATO INDUSTRIALE DI MARCIANISE-SAN MARCO**" -", di importo complessivo dei lavori incluso di manodopera, oneri sicurezza aziendali (di cui all'art. 108, c. 9, del d.lgs. 36/2023) ammonta ad Euro **€ 221.815,39**. Ripartiti come di seguito:

A1	Importo lavori a base d'asta soggetto a ribasso	€ 197.261,06
A2	Oneri della sicurezza(computo metrico) non soggetti a ribasso	€ 3.260,48
A3	Incidenza della manodopera non soggetta a ribasso	€ 21.293,85
A	TOTALE LAVORI (A1+A2+A3)	€ 221.815,39

Da espletarsi , ai sensi dell'art. 25 del D.Lgs. n. 36/2023, con procedura interamente svolta attraverso la piattaforma telematica "Net4Market

- Che In data 27-02-2026 è stata ripubblicata la procedura con scadenza per la presentazione delle offerte (ORE 12.00 DEL 31-03-2026)

CONSIDERATO

- Che sono pervenute in piattaforma richieste di chiarimenti in merito ai requisiti relativi al punto 6.3, del Disciplinare di gara rubricato "Requisiti di capacità tecnico-professionale",
- Che è pervenuta la richiesta di proroga dei termini ai sensi dell'art. 92 del D.Lgs. 36/2023;
- Che la stazione appaltante, per le ragioni ivi rappresentate, non ha ritenuto la sussistenza dei presupposti per una riapertura dei termini per la presentazione delle offerte;

- **PRESO ATTO** che a seguito di istanza di precontenzioso ai sensi dell'art. 220 del d. lgs. n.36/2023 e s.m.i., l'ANAC ha adottato il parere n. UPREC-PRE-0150-2026-L-PREC-DIR del 24-04-2026, trasmesso a mezzo PEC in data 27/04/2026 prot.ASI n. 4053, nel quale l'Autorità ha ritenuto che, « *la Stazione appaltante è, pertanto, tenuta ad agire in autotutela, provvedendo alla formale modifica della lex specialis mediante esplicita definizione dei requisiti di partecipazione a pena di esclusione, alla ripubblicazione della documentazione di gara e alla riapertura dei termini per la presentazione delle offerte per un periodo congruo a consentire la piena partecipazione degli operatori economici potenzialmente interessati.* »;

CONSIDERATO ALTRESÌ CHE

- è intendimento dell'Amministrazione procedere, in recepimento dei rilievi mossi da Codesta Autorità, alla modifica in autotutela, ai sensi dell'art. 21-nonies della legge n. 291/1990, della lex specialis. Ciò al fine di evitare di esporre l'Ente al rischio di un contenzioso che potrebbe essere innescato sui citati rilievi.

CONSIDERATO che la Stazione Appaltante, qualora si avveda di possibili anomalie presenti nella *lex specialis* di gara, può ben agire in autotutela ed emendare la documentazione di gara, riavviando la procedura (ex multis Tar Piemonte 1211/2016);

CONSIDERATO che per la procedura di gara bandita con determina n. 55 del 26-02-2026 . tramite la Piattaforma Net4market non è stata ancora disposta l'aggiudicazione e dunque non può configurarsi, in capo agli operatori economici interessati, una posizione giuridica rilevante ovvero un legittimo affidamento alla conclusione della procedura di gara;

CONSIDERATO che la Stazione Appaltante ritiene che la scelta di non procedere all'aggiudicazione della gara sia maggiormente aderente agli aspetti organizzativi, gestionali e di economicità da essa perseguiti, nonché quella più idonea a garantire il soddisfacimento dell'interesse pubblico sotteso all'affidamento del servizio di cui trattasi;

CONSIDERATO l'orientamento giurisprudenziale in materia secondo cui *"...l'Amministratore è titolare del potere, riconosciuto dall'art. 21-quinquies di revocare per sopravvenuti motivi di pubblico interesse, ovvero nel caso di mutamento della situazione di fatto o di una nuova valutazione dell'interesse pubblico originario, un proprio precedente provvedimento amministrativo e che, con riguardo ad una procedura di evidenza pubblica, deve ritenersi legittimo il provvedimento di revoca di una gara di appalto, disposta prima del consolidarsi delle posizioni delle parti e quando il contratto non è stato ancora concluso, motivato anche con riferimento al risparmio economico che deriverebbe dalla revoca stessa, ciò in quanto la ricordata disposizione ammette un ripensamento da parte della Amministrazione..."* (Consiglio di Stato, III sezione, n. 4026, 30 luglio 2013)" (Consiglio di Stato, Sez. III, 29.7.2015 n. 3748);

RITENUTO che, in base alle considerazioni che precedono, sussistono motivazioni tali che legittimano il ritiro ovvero la revoca in via di autotutela della procedura di gara in oggetto indetta

RITENUTO pertanto, necessario procedere alla ripubblicazione della documentazione di gara e alla riapertura dei termini per la presentazione delle offerte

DISPOSTO che la procedura in argomento sarà esperita con il supporto della Piattaforma NET4MARKET

ACCERTATO ai sensi dell'art. 58 comma 1 del D.Lgs n° 36/2023 l'inopportunità di suddividere l'appalto in lotti in quanto, data la tipologia e l'importo, lo stesso Costituisce un lotto funzionale unitario e non frazionabile o ulteriormente suddivisibile senza compromettere l'efficacia complessiva del lavoro da attuare;

RILEVATO, nel caso in esame, che ai sensi dell'art. 17 c. 1 del D.Lgs 36/2023:

- **Esigenze da soddisfare:** elemento essenziale del contratto è la realizzazione, tramite appalto, dei " **C** **OMPLETAMENTO ADEGUAMENTO DELLA SECURITY NELL'AGGLOMERATO INDUSTRIALE DI MARCIANISE-SAN MARCO** ";
- **Caratteristiche del contratto:** a corpo, ai sensi dell'art. 43 comma 6 del DPR 207/2010;
- **Forma del contratto:** Pubblica amministrativa, ai sensi dell'art. 18, comma 1, del D.Lgs. 36/2023;
- **criterio di selezione degli operatori:** procedura aperta di cui all'art. 71 del D.Lgs. n. 36/2023;
- **criterio di valutazione delle offerte:** procedura aperta sotto soglia comunitaria di cui all'art. 71 D.Lgs 36/2023, utilizzando il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa basato sul miglior rapporto tra qualità e prezzo, per l'affidamento. Non sono ammesse offerte in aumento.
- **Importo dell'appalto:** L'importo complessivo dell'appalto, compresi gli oneri per la manodopera e per la sicurezza, IVA esclusa, ammonta ad € **221.815,39** . Ai sensi dell'articolo 41 comma 14 del D.Lgs 36/2023 i costi della manodopera e della sicurezza sono scorporati dall'importo assoggettato al ribasso:

A1	Importo lavori a base d'asta soggetto a ribasso	€ 197.261,06
A2	Oneri della sicurezza(computo metrico) non soggetti a ribasso	€ 3.260,48
A3	Incidenza della manodopera non soggetta a ribasso	€ 21.293,85
A	TOTALE LAVORI (A1+A2+A3)	€ 221.815,39

- **Copertura finanziaria:** FONDI REGIONE CAMPANIA-Ufficio del Federalismo e dei Sistemi Integrati e della Sicurezza Integrata

- **Principali condizioni contrattuali:** stabilite nello schema di contratto e nel capitolato speciale d'appalto allegati al progetto esecutivo;

- L'approvazione del progetto esecutivo oggetto del presente disciplinare è avvenuta con delibera di Comitato Direttivo n° 157 del 30-09-2025,

- che i "Lavori di **COMPLETAMENTO ADEGUAMENTO DELLA SECURITY NELL'AGGLOMERATO INDUSTRIALE DI MARCIANISE-SAN MARCO** ", sono stati finanziati dalla Regione Campania

RILEVATO che, ai sensi dell'art. 25 del D.Lgs. n. 36/2023, la procedura sarà interamente svolta attraverso

la piattaforma telematica "Net4Market";

DATO ATTO CHE Il CIG è stato acquisito con le modalità previste sulla piattaforma NET4MARKET

DETERMINA

DI APPROVARE le premesse che si intendono integralmente riportate nel presente dispositivo costituendone parte integrante e sostanziale;

DI ANNULLARE IN AUTOTUTELA, per le motivazioni in premessa che qui si intendono integralmente trascritte, la procedura di gara indetta con Determina n. 55 del 26-02-2026 per l'affidamento dei "LAVORI DI COMPLETAMENTO ADEGUAMENTO DELLA SECURITY NELL'AGGLOMERATO INDUSTRIALE DI MARCIANISE-SAN MARCO", in recepimento del citato parere ANAC e per le motivazioni indicate in premessa

DI REINDIRE contestualmente, la procedura di gara per l'affidamento dei lavori di cui all'oggetto, mediante procedura aperta di cui all'art. 71 D.Lgs 36/2023, con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa basato sul miglior rapporto tra qualità/prezzo, previa ripubblicazione della documentazione di gara aggiornata

DI CONFERMARE per l'affidamento dei "LAVORI DI COMPLETAMENTO ADEGUAMENTO DELLA SECURITY NELL'AGGLOMERATO INDUSTRIALE DI MARCIANISE-SAN MARCO "- ", l'importo complessivo dei lavori, IVA esclusa, pari a € 221.815,39, comprensivo di manodopera e oneri della sicurezza, come di seguito ripartito:

A1	Importo lavori a base d'asta soggetto a ribasso	€ 197.261,06
A2	Oneri della sicurezza(computo metrico) non soggetti a ribasso	€ 3.260,48
A3	Incidenza della manodopera non soggetta a ribasso	€ 21.293,85
A	TOTALE LAVORI (A1+A2+A3)	€ 221.815,39

DI DISPORRE che la procedura sia interamente svolta, ai sensi dell'art. 25 del D.Lgs. 36/2023, attraverso la piattaforma telematica "Net4Market";

DI APPROVARE la documentazione di gara aggiornata e di disporre la ripubblicazione sulla piattaforma telematica e nelle forme di legge;

DI FISSARE in 15 giorni il termine per la ricezione delle offerte, ai sensi dell'art. 71, comma 3, del D.Lgs. 36/2023, in ragione dell'urgenza connessa alla necessità di procedere tempestivamente all'affidamento e alla conclusione dei lavori, al fine di non pregiudicare il finanziamento regionale;

DI DARE ATTO che il Responsabile del Procedimento della gara in oggetto è l'Ing. Nicola VITELLI;

DI DARE ATTO che il CUP del progetto è E24H25000420002 e che il CIG sarà acquisito/aggiornato con le modalità previste sulla piattaforma Net4Market;

DI RISERVARSI con successivo atto la nomina della Commissione Giudicatrice, ai sensi dell'art. 93 del D.Lgs. 36/2023, nonché ogni ulteriore adempimento conseguente;

DI DISPORRE la pubblicazione del presente provvedimento all'Albo Pretorio del Consorzio ASI di Caserta e nella sezione "Amministrazione trasparente" del sito istituzionale, ai sensi del D.Lgs. n. 33/2013.

Caserta, li 05-05-2026

Il RUP

Nicola Vitelli

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa

VISTO ATTESTANTE LA COPERTURA FINANZIARIA

Visto, si attesta la copertura finanziaria della Spesa prevista nella presente Proposta di Determinazione generata proposta

Caserta, li 05-05-2026

Il Responsabile del Servizio Finanziario

DOTT. PIETRO SANTONASTASO

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa